



Београд, Булевар краља Александра 282

VI Број: 404-153/2019-4

Датум:

15-03-2019

**ПРЕДМЕТ:** Појашњења у вези са припремањем понуда

На основу чл. 63. ст. 3. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/12 и 14/15 и 68/15) дајемо одговоре на тражена појашњења у вези припреме понуда у отвореном поступку по партијама за јавну набавку број 91/2018 услуга – Одржавање ITS опреме и система за управљање тунелима, а везано за следећа постављена питања:

**Питање бр. 1:** “Указујемо вам на следеће незаконитости у конкурсној документацији, које се односе на обе партије (Партије 1 и 2): Јавна набавка се спроводи у циљу закључења уговора о јавној набавци, за обе партије, а само се одређује да су предмет јавне набавке редовног и ванредног одржавања и само се наводе типови опреме чије се одржавање захтева, док се наводи да се понуде за сваку интервенцију достављају тек по закључењу уговора; не наводи се било какав опис и списак услуга и резервних делова за које би се у понудама понудиле цене; наручилац према конкурсној документацији може да призна радне сате за проучавање техничке документације и припрему, сервис у просторијама понуђача или овлашћеног сервисера, организовање посла и друге специфичне послове; цене за услуге се нуде по јединичној цени по радном сату, при чему се количине ни оквирне не одређују у конкурсној документацији – збир јединичних цена чини цену за рангирање понуда; не наводе се било какви резервни делови за које би се понудиле цене, већ ће се трошкови оригиналних или одговарајућих резервних делова и потрошног материјала и остало – зарачунавати по ценовнику произвиђача – добављача – и све то, поново, након закључења уговора; конкурсна документација не одређује количине потребних услуга чак ни за услуге редовног одржавања, док за услуге ванредног одржавања и интервенција за настале кварове не одређује ниједну очекивану врсту услуга за коју би се нудила цена од стране понуђача, нити оквирне количине ових услуга.

Поступањем на наведени начин, повређене су одредбе чл. 3. став 1. тачка 27), 12. став 1, 61. став 1, 61. став 4. тачка 5) и члана 70. став 1 Закона, те члана 2. став 1. тачка 2) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“, бр. 86/2015, у даљем тексту: Правилник).

**Одговор:** Понуђачу се омогућава да обиђе и прегледа предмет одржавања по свим локацијама и зонама између локација, те да увидом на основу виђеног – затеченог стања и расположиве техничке документације, а према описаним пословима дефинише понуду за учешће у овој јавној набавци.

**Питање бр. 2:** „Цене делова (још једном наглашавамо да нису одређене у конкурсној документацији) у реализацији уговора признаваће се према фактурама добављача. Указујемо на повреду како начела економичности из члана 9. Закона, јер начином одређивања овог захтева себе доводите у ситуацију да признајете цене делова у складу са фактурама добављача ( и то не само оригиналних већ и одговарајућих делова), које се лако могу „фингирати“ и на тај начин оштетити јавна средства, тако и начела једнакости из члана 12. Закона, јер онемогућавате једнако поступање према понуђачима, како у фази стручне оцене понуда, тако и у фази реализације уговора.

Начело једнакости прописано чланом 12. Закона повређено је и одређивањем да уз претходно обавештење и образложење од стране понуђача и одобрење од стране наручиоца, наручилац може да призна радне сате за проучавање техничке документације и припрему, сервис у просторијама понуђача или овлашћеног сервисера, организовање посла и друге специфичне послове.

**Одговор:** Цене делова у реализацији уговора морају бити тржишно упоредиве и прихваћене од стране Наручиоца, а у супротном фактура Добављача неће бити одобрена.

Наручиоц сматра да начело једнакости прописано чланом 12. Закона ни на који начин није повређено.

**Питање бр. 3:** „У делу V конкурсне документације, Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 16. Врста критеријума за доделу уговора, елементи критеријума на основу којих се одређује уговор и методологија за доделу пондера за сваки елемент критеријума, наручилац је одредио да ће се избор најповољније понуде извршити применом критеријума „Најнижи понуђени укупан збир појединачних норма сати без ПДВ-а“. Наведено је противно члану 3. став 1. тачка 27) и члану 85. Закона, јер као најнижу понуђену цену можете рангирати само укупне понуђене цене, у складу са чланом 3. став 1. тачка 27) Закона.“

**Одговор:** Наручилац остаје при задатим критеријумима.

**Питање бр. 4:** „У делу V конкурсне документације, Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 14. Додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, наручилац је одредио да заинтересовано лице може сваког радног дана до 14,00 часова, у писаном облику путем поште на адресу наручиоца, електронске поше на e-mail [javnenabavke@putevi-srbije.rs](mailto:javnenabavke@putevi-srbije.rs) или непосредно предајом на писарници наручиоца, тражити од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, а да ће се уколико захтев буде примљен након 14,00 часова, сматрати да је примљен првог наредног дана. Такође, у тачки 20. овог дела конкурсне документације, Начин и рок за подношење захтева за заштиту права понуђача, наручилац је одредио да ће се, уколико захтев буде примљен након 14,00 часова, сматрати да је примљен првог наредног радног дана.

С друге стране, у самој конкурсној документацији у делу III Врста, опис и ценовник услуга, наведено је да је радно време наручиоца од 07,30 до 15,30 часова. Такође, увидом у Информатор о раду наручиоца, који је објављен на његовој званичној интернет презентацији, утврђено је да је радно време наручиоца од 07,30 до 15,30 часова. На наведени начин се ограничавају права заинтересованих лица и дужни сте да комуникацију омогућите ди 15,30 часова.

**Одговор:** Разлог зашто је је у конкурсној документацији наручилац је одредио да заинтересовано лице може сваког радног дана до 14,00 часова, у писаном облику путем поште на адресу наручиоца, електронске поше на e-mail [javnenabavke@putevi-srbije.rs](mailto:javnenabavke@putevi-srbije.rs) или непосредно предајом на писарници наручиоца, тражити од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, а да ће се уколико захтев буде примљен након 14,00 часова, сматрати да је примљен првог наредног дана је тај што писарница наручиоца заводи предмете до 14,00 часова.

**Питање бр. 5:** „Увидом у конкурсну документацију, у део IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама и упутство како се доказује испуњеност тих услова, утврђено је да наручилац није одредио додатне услове за Партије 1 и 2, док је одредио доказе о испуњености услова (део „Упутство како се доказује испуњеност услова“) које претходно није одредио.

Наведено поступање је противно одредбама Закона и Правилника. Поред конкретних одредаба Закона који се односе на начин одређивањ додатних услова и начина доказивања (чл.76. и 77. Закона), овакво поступање је пре свега противно члану 61. став 1. Закона којим је прописано да је наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.

**Одговор:** Наручилац је пре сваког доказа о испуњености написао услов или додатни услов и на који на који члан и став Закона се односи.

**Питање бр. 6:** „Даље у вези са одређивањем додатних услова, односно начина њиховог доказивања имајући у виду да наручилац додатне услове није ни одредио, јесте и повреда одредбе члана 61. став 1. Закона у вези са начином одређивања доказа. Наиме, у делу одређивања доказа за Партију 1 је у конкурсној документацији наведено и „Додатни услов из чл. 76. ст. 2 Закона, у погледу кадровских капацитета – Доказ: најмање два радно ангажована лица са високом стручном спремом (дипломирани инжењер електротехнике) са лиценцама 453 и 353, 450 и 350“.

Наведено је потпуно нејасно одређено – нејасно је да ли свако од наведена два лица треба да има све четири лиценце, да ли свако лице треба да има по две груписане лиценце, да ли је могуће навести четири лица од којих свако има по једну лиценцу или је можда потребно укупно осам лиценци (од сваке по две), на начин што ће на пример четири лица имати по две лиценце.

**Одговор:** Понуђач треба да достави доказ да има најмање два радно ангажована лица са високом стручном спремом (дипломирани инжењер електротехнике), која укупно имају све 4 наведене лиценце, а могуће је да има и више радно ангажованих лица са по једном или више лиценци, с тим да укупно има све предметне лиценце.

**Питање бр. 7:** „У делу V конкурсне документације, Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 8. Понуда за подизвођачем, наручилац је одредио да је понуђач дужан да , уколико подноси понуду са подизвођачем, у Обрасцу понуде (поглавље VI) наведе да понуду подноси са подизвођачем, проценат укупне вредности набавке који ће се поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 30%, као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.

На наведени начин наручилац је повредио одредбу члана 80. став 1. Закона и тиме неоправдано и противно Закону ограничио права заинтересованих лица/понуђача да удео који ће поверити подизвођачима нуде и већи од 30%, односно 50%, што је право које је понуђачима гарантовано Законом.

**Одговор:** Чланом 80. став 1. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/12 и 14/15 и 68/15) јасно је наведено да проценат укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу **не може а не мора** бити већи од 50%. Тако да је дискреционо право наручиоца да одреди проценат који ће се поверити подизвођачу битно је да не прелази 50%.

  
**КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ**  
Председник  
Миланко Рековић, дипл.маш.инж.