



Београд, Булевар краља Александра 282

VI Број: 404-176/2020-~~8~~

Датум: 07-09-2020

ПРЕДМЕТ: Појашњења у вези са припремањем понуда

На основу чл. 63. ст. 3. Закона о јавним набавкама («Сл. гласник РС» бр. 124/12 и 14/15 и 68/15) дајемо одговоре на тражена појашњења у вези припреме понуда у поступку јавне набавке у отвореном поступку за јавну набавку број 28/2020 услуга – Одржавање ITS опреме и система за управљање тунелима, а везано за следећа постављена питања:

Питање бр. 1: „Претходно смо дана 1. септембра 2020. године затражили додатно појашњење – обзиром да су системи на неким тунелима за које је потребно понудити одржавање још увек у гарантном року, а за неке од подсистема гаранција вреди искључиво уколико одржавање компанија овлашћена од стране произвођача, молимо вас да наведете који доказ Понуђач треба доставити у понуди како би задовољио овај услов. С тим у вези, указујемо да у конкурсној документацији која је објављена на Порталу јавних набавки није наведено ни оквирно која је опрема/системи предмет одржавања, у смислу произвођача и типа, количина и сл. (већ само које су врсте система предмет одржавања), а посебно није наведено која је опрема у гарантном року. У конкурсној документацији је ипак наведено „За одржавање опрема која је у гарантном року, као и ако је реч о опреми за коју је то прописано законским или подзаконским актима, Понуђач мора ангажовати специјализованог овлашћеног – сертификованог сервисера. Понуђач доставља Наручиоцу на одобрење понуду која мора садржати све потребне – битне елементе“. Дакле, немогуће је одредити који су специјализовани овлашћени-сертификовани сервисери потребни, када се не зна која је опрема предмет одржавања, нити која је опрема у гарантном року, па је тиме и немогуће припремити прихватљиву понуду. С обзиром на то, позивамо да допуните конкурсну документацију навођењем података о томе која је опрема (ког произвођача и типа) предмет одржавања и нарочито, која је опрема у гарантном року, како би бисмо били у могућности да припремимо понуду?.“

Одговор: У конкурсној документацији се од понуђача тражи да докаже испуњеност додатних услова за учешће у поступку предметне јавне набавке, где је под бројем 3 наведено следеће:

„3) Додатни услов из чл. 76. ст. 2. Закона, у погледу пословних капацитета, Понуђач доказује достављањем следећих Доказа: Потврде Наручилаца да је Понуђач у току претходне четири пословне године 2016, 2017, 2018, 2019 и у текућој 2020 години извршио услуге извођења и/или одржавања комплетне опреме и свих система и инсталација из ПРЕДМЕТА ОДРЖАВАЊА, за управљање тунелима, за најмање један тунел, у укупном износу од најмање 25.000.000,00 динара са ПДВ-ом за Партију 1, ФМ 740.10

најмање 30.000.000,00 динара са ПДВ-ом за Партију 2, и најмање 25.000.000,00 динара са ПДВ-ом за Партију 3 (Модел обрасца потврде дат је у оквиру овог Поглавља, попунити Образац бр. 1 у оквиру овог поглавља).“

Сви тунели имају наведене системе, чије се одржавање тражи, разлика је пре свега, због дужине тунела, у количини опреме, као и евентуално у произвођачу опреме. Ако је Понуђач у току претходне четири пословне године 2016, 2017, 2018, 2019 и текућој 2020 години извршио услуге извођења и/или одржавања комплетне опреме и свих система и инсталација из предмета одржавања, за управљање тунелима, за најмање један тунел, Наручилац сматра да понуђач познаје опрему тунела. Што се тиче питања која опрема је у гарантном року - сва опрема у једном тунелу је у гарантном року од дана пуштања саобраћаја, па до истека законског рока за гаранцију.

Потенцијални Понуђач, уз присуство Наручиоца, може да обиђе и прегледа предмет одржавања по свим локацијама и између локација, као и да изврши увид у затечено стање и расположиву техничку документацију. Ово није обавезујуће за било ког потенцијалног Понуђача, али се даје као могућност ради лакшег дефинисања понуде и отклањања евентуалних недоумица, а што је образложено и у документу „Појашњења у вези са припремањем понуда“, објављеном на сајту ЈП „Путеви Србије“ дана 03.09.2020. (одговор на питање број 3).

Питање бр. 2: „У вези са претходно наведеним је и навод у конкурсној документацији „Потенцијалном Понуђачу, уз присуство наручиоца, се омогућава да обиђе и види-прегледа предмет одржавања по свим локацијама и између локација, те да увидом на основу затеченог стања и расположиве техничке документације, а према описаним пословима дефинише понуду за учешће у овој Јавној набавци“, што није у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и праксом Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, која обавезује наручиоца да конкурсну документацију сачини и начини да понуђачи на основу ње могу да сачине прихватљиву понуду. Конкурсна документација не садржи ни приближне информације о опреми која је предмет одржавања, па није могуће на основу ње сачинити понуду?“.

Одговор: Наручилац остаје при наводима дефинисаним у конкурсној документацији, који се односе на то да потенцијални Понуђач, уз присуство Наручиоца, може (али не мора, односно није у обавези и није му услов за учешће у овој јавној набавци) да обиђе и прегледа предмет одржавања по свим локацијама и између локација, као и да изврши увид у затечено стање и расположиву техничку документацију. Одговор на ово питање је такође садржан у одговору на претходно питање (питање бр. 1) овог документа.

Питање бр. 3: „У тачки 12. Техничке спецификације је описан поступак прибављања понуде за сваку интервенцију од стране потенцијалних Добављача, из чега произилази да се практично у већини конкретних ситуација у току реализације уговора захтева прикупљање понуде и сагласности наручиоца, што није у складу са Законом о јавним набавкама, јер се подизвођачи уводе у току реализације уговора и тада се нуди и уговорна цена услуга и резервних делова, а да се у конкретној јавној набавци не закључује чак ни оквирни споразум, већ уговор о јавној набавци, у којем ови елементи морају унапред бити познати?“.

Одговор: Наручилац остаје при наводима дефинисаним у конкурсној документацији, тј. у поглављу IV. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ПОНУЂАЧА, тачка 12.

Свим потенцијалним Понуђачима су према тачки 12. дате исте могућности – права и обавезе, од стране Наручиоца, па с тим у вези потенцијалним Понуђачима се дају објективно исте/реалне могућности за поступања и испуњења обавеза.

Практично потребно је да потенцијални Понуђач (сам, са својим подизвођачима или као члан групе Понуђача) располаже доказом да задовољава и испуњава додатни услов бр. 3) за партије 1, 2 и 3, чиме се сматра да је исти способан да обави све поступке и радње везано за наводе из овог питања и предметно одржавање по овој јавној набавци.

Питање бр. 4: „Даље се у техничкој спецификацији наводи да „Обезбеђење оригиналних или одговарајућих резервних делова или услуга овлашћених посебно/уско специјализованих – сертифицираних сервисера – подизвођача, од стране понуђача, могу да иду и кроз претходно прибављене јасно и потпуно дефинисане транспарентне понуде“, „За обављене послове и уграђене резервне делове и потрошне материјале ангажованог специјализованог – сертифициваног подизвођача зарачунаваће се до 5%“, „За одржавање опреме која је у гарантном року, као и ако је реч о опреми за коју је то прописано законским или подзаконским актима, Понуђач мора ангажовати специјализованог овлашћеног-сертифициваног сервисера“... Дакле, кроз техничке спецификације се упућује на обавезу ангажовања специјализованих подизвођача/сервисера, а да је при томе нејасно да ли се ови подизвођачи ангажују у самој понуди у овој јавној набавци (што је практично немогуће, јер како смо навели, наручилац није одредио која је опрема предмет одржавања и која је опрема у гарантном року) или у току реализације уговора о јавној набавци, па позивамо наручиоца да обавести да ли је ове подизвођаче потребно укључити у понуду у поступку јавне набавке и ако да, у вези са којом опремом?“

Одговор: Наручилац остаје при наводима дефинисаним у конкурсној документацији, тј. у поглављу IV. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ПОНУЂАЧА, тачка 12.

Свим потенцијалним Понуђачима су према тачки 12. дате исте могућности – права и обавезе, од стране Наручиоца, па с тим у вези потенцијалним Понуђачима се дају објективно исте/реалне могућности за поступања и испуњења обавеза.

Практично потребно је да потенцијални Понуђач (сам, са својим подизвођачима или као члан групе Понуђача) располаже доказом да задовољава и испуњава додатни услов бр. 3) за партије 1, 2 и 3, чиме се сматра да је исти способан да обави све поступке и радње везано и за наводе из овог питања и предметно одржавање по овој јавној набавци.

Питање бр. 5: „Посебну конфузију у вези са претходно наведеним ангажовањем подизвођача наручилац уводи тачком 17. Техничке спецификације, у којој је наведено да „За реализацију послова предметне услуге ове јавне набавке, Понуђач не може ангажовати лица која нису радно ангажована код Понуђача у складу са законом, обавезама Понуђача, додатним условима ове јавне набавке и потписаним уговором“, а да при томе поред свега наведеног у претходним питањима и сам предвиђа могућност да својом вољом захтева опрему подизвођача (у тачки 12. Техничке спецификације). Питање је дакле, да ли се услуге из техничке спецификације мора извршити сам понуђач или их извршава преко уско специјализованих сертифицираних подизвођача, како то сам Наручилац захтева у конкурсној документацији?“

Одговор: У конкурсној документацији у оквиру поглавља IV, тачка 12, стране 8 (за партију 1), 17 (за партију 2) и 24 (за партију 3) је наведено да за одржавање опреме која је у гарантном року, као и ако је реч о опреми за коју је то прописано законским или подзаконским актима, Понуђач мора ангажовати специјализованог овлашћеног-сертификованог сервисера, како то заинтересована страна и сама наводи у питању бр. 4 овог документа. Наручилац сматра да је недвосмислено јасно да Понуђач није у обавези да сам изврши услуге из предметне јавне набавке и да сходно томе за послове одржавања опреме која је у гарантном року, као и опреме за коју је то прописано законским или подзаконским актима, ангажује специјализованог овлашћеног-сертификованог сервисера.

„Понуђач не може ангажовати лица која нису радно ангажована код Понуђача у складу са законом, обавезама Понуђача, додатним условима ове јавне набавке и потписаним уговором“ - то се, наравно, не односи на ангажовање специјализованог овлашћеног-сертификованог сервисера.

Питање бр. 6: „На крају, поставља се питање које смо и раније поставили, а то је који се докази уз понуду достављају за специјализоване овлашћене-сертификоване сервисере, јер у додатним условима за учешће у поступку јавне набавке таквих услова/доказа нема (а да се при томе наводи и да „Подизвођачи не могу допуњавати потребне кадровске, пословне и техничке капацитете за понуђача“)“

Одговор: Одговор на ово питање је садржан у документу „Појашњења у вези са припремањем понуда“, објављеном на сајту ЈП „Путеви Србије“ дана 03.09.2020. (одговор на питање број 3).



КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ
Председник

Др Велимир Ђировић, дипл.маш.инж.