



ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ
ПУТЕВИ СРБИЈЕ

ПРОЈЕКАТ РЕХАБИЛИТАЦИЈЕ ПУТЕВА И УНАПРЕЂЕЊА БЕЗБЕДНОСТИ САОБРАЋАЈА

НАБАВКЕ НА ПРОЈЕКТУ

PROJECT PROCUREMENT



Милена Вуксановић Петровић, Никола Веселиновић

Београд, 20. мај 2015.

Садржај презентације

- Шта је добра набавка?
- Резиме набавки на Пројекту
- Оквир за набавке на Пројекту
- Борба против преваре и корупције
- Подобност за учешће
- Критеријуми за оцену понуда
- Ко добија уговор?
- Учесници у Пројекту и њихове улоге у набавци
- Кораци у процесу набавке
- Право на жалбу током процеса
- Категорије набавки и поступци набавки у оквиру категорија
- Најчешћи поступци набавки на пројекту - ICB, LIB, NCB, QCBS, CQS
- Стандардна конкурсна документација за набавке на Пројекту
- Оглашавање набавки
- Планиране набавке у наредном периоду

Шта је добра набавка?

- Принципи добре набавке
 - Економичност – најбоља вредност за уложени новац
 - Ефикасност – једноставна и брза процедура са позитивним резултатом
- Принципи доброг јавног надметања
 - Правичност – непристрасност, доследност и поузданост набавке која свим добављачима обезбеђује подједнаке услове за учешће
 - Транспарентност – успостављање и одржавање правила и процедура које су доступне и недвосмислене
 - Одговорност и етички стандарди – учесници у набавци су одговорни за дефинисање правила набавке и њихово доследно поштовање

Набавке на Пројекту

- План набавки на Пројекту (идентификација уговора, рокови за набавку, вредност набавке, поступак набавке, метод ревизије банака – *prior* или *post*)
- Укупно планираних набавки на Пројекту
116 + 5 набавки услуга за Пројекат из домаћих средстава
- Према деловима Пројекта:
 - Део 1: Инвестиције у рехабилитацију и безбедност путева – 55 (хитни радови, РС/ЕИБ/СБ радови из редовног дела Пројекта, ЕБРД радови)
 - Део 2: Институционално оснаживање – 6 (консултантске услуге)
 - Део 3: Детаљни план пројекта, надзор над пројектом, управљање, мониторинг и ревизија – 55 (консултантске услуге)

Набавке на Пројекту

- Према категоријама набавки на Пројекту:
 - Добра, радови и неконсултантске услуге
 - 10 набавки уговора за хитне радове
 - 33 набавке уговора за радове у оквиру РС/ЕИБ/СБ под-пројекта
 - 12 набавки уговора за радова у оквиру ЕБРД под-пројекта
 - Консултантске услуге
 - 1 набавка консултантских услуга за хитне радове (техничка контрола главних пројеката и надзора над извођењем хитних радова са еко-мониторингом)
 - 60 набавки консултантских услуга различитог типа у оквиру РС/ЕИБ/СБ под-пројекта

Оквир за набавку

- У складу са Чланом 7, став 1, тачка 2 подтачка 2 Закона о јавним набавкама, на поступке набавке у оквиру Пројекта не примењује се Закон о јавним набавкама РС
- Оквири за набавку дефинисани су:
 - Споразумом о зајму са ИБРД
 - Финансијским уговором са ЕИБ
 - Споразумом о зајму са ЕБРД

Оквир за набавку

- РС/ЕИБ/СБ

- Смернице за набавку Светске банке

- Смернице: набавка добара, радова и неконсултантских услуга из ИБРД зајмова и ИДА кредита и грантова од стране зајмопримаца Светске банке, издање јануар 2011. (*Guidelines: Procurement of Goods, Works and Non-Consulting Services under IBRD Loans and IDA Credits & Grants by World Bank Borrowers, January 2011*) - <http://go.worldbank.org/1KKD1KNT40>
- Смернице: избор и ангажовање консултаната из ИБРД зајмова и ИДА кредита и грантова од стране зајмопримаца Светске банке, издање јануар 2011. (*Guidelines: Selection and Employment of Consultants under IBRD Loans and IDA Credits & Grants by World Bank Borrowers, January 2011*) -

<http://go.worldbank.org/U9IPSLUDC0>

- Споразум о Пројекту између ЈППС и ИБРД

- Водич за набавке за пројекте финансиране од стране Европске инвестиционе банке, издање јун 2011. (*Guide to Procurement for projects financed by the EIB, updated version of June 2011*) –

<http://www.eib.org/infocentre/publications/all/guide-to-procurement.htm>

Оквир за набавку

- ЕБРД

- Политике и правила за набавку за пројекте финансиране од стране Европске банке за обнову и развој, ревидовано издање октобар 2014. (*Procurement Policies and Rules for projects financed by the European Bank for Reconstruction and Development, Revised October 2014*) – <http://www.ebrd.com/news/publications/policies/procurement-policies-and-rules.html>
- Споразум о Пројекту између ЈППС и ЕБРД

Борба против преваре и корупције

- Смернице за превенцију и борбу против преваре и корупције у Пројектима финансираним из ИБРД зајмова и ИДА кредита и грантова (*Guidelines On Preventing and Combating Fraud and Corruption in Projects financed by IBRD Loans and IDA Credits and Grants*)
- Политика ЕИБ за борбу против преваре (*EIB's Anti-Fraud Policy*)
- Јединствени оквир за превенцију и борбу против преваре и корупције (*Uniform Framework for Preventing and Combating Fraud and Corruption*)

Подобност за учешће

- Фирме и појединци из свих земаља изузев уколико:
 - држава Зајмопримца забрањује економске односе са државом понуђача
 - је одлуком Савета безбедности УН забрањен увоз добара из државе понуђача или плаћање физичким или правним лицима у тој држави
 - је фирма из државног сектора, осим ако може да докаже да је правно и финансијски независна и да послује према тржишним законима
 - је фирма проглашена за неподобну због учешћа у превари и/или корупцији
 - је фирма проглашена за неподобну у складу са ЕБРД политикама и процедурама спровођења (*Enforcement Policy and Procedures*)

Критеријуми за оцену понуда

- Квалификације понуђача
 - Подобност
 - Историја неизвршења уговора
 - Финансијско стање
 - Искуство
- Техничка понуда
 - Техничке спецификације
 - Методологија и план рада
 - Предложено особље и опрема
 - Рокови испоруке
- Цена понуде

Ко добија уговор?

- За добра, радове и неконсултантске услуге
 - Квалификовани понуђач чија је понуда оцењена као понуда са најнижом евалуационом ценом, а која је комплетна, исправна и суштински одговарајућа према захтевима из конкурсне документације
- За консултантске услуге
 - Најбоље евалуирани Консултант са комплетном, исправном и суштински одговарајућом понудом

Учесници у Пројекту



Улоге учесника у набавци

- Међународне финансијске институције:
 - пружају помоћ при планирању активности набавке
 - дају сагласност на текстове обавештења и огласа у вези са набавкама
 - обезбеђују да се поступак набавке спроводи у складу са споразумима о зајму и одговарајућим правилима за набавку
 - контролишу да се средства зајмова троше на набавке добара, радова, неконсултантских и консултантских услуга предвиђене Пројектом
 - дају сагласност („*no-objection*“) у различитим фазама поступка набавке
- Зајмопримац:
 - обезбеђује средства домаћег учешћа за финансирање Пројекта
 - учествује у планирању и праћењу поступака набавки

Улоге учесника у набавци

- Извршилац Пројекта:
 - планира активности набавке према споразумима о зајму и пројекту
 - обавештава потенцијалне понуђаче о планираним набавкама
 - спроводи претквалификацију и припрема конкурсну документацију
 - издаје конкурсну документацију заинтересованим понуђачима
 - омогућава понуђачима довољно времена за припрему понуда
 - пружа разјашњења конкурсне документације
 - прима понуде и врши евалуацију понуда у складу са дефинисаним критеријумима
 - обезбеђује очување поверљивости процеса набавке
 - додељује уговоре и обавештава све стране о резултатима
 - припрема одговор на жалбе у вези са поступком набавке
 - управља уговорима

Улоге учесника у набавци

- Добављач/извођач радова/консултант у зависности од процедуре:
 - прибавља конкурсну документацију
 - детаљно анализира техничке спецификације/пројектни задатак из конкурсне документације за потребе припреме понуде
 - стриктно поштује инструкције и спецификације из конкурсне документације
 - тражи разјашњења конкурсне документације писменим путем
 - подноси понуду на време и у складу са захтевима конкурсне документације
 - у фази евалуације, уколико се од њега захтева, доставља неопходна разјашњења понуде
 - прибавља и доставља документацију захтевану за потписивање уговора, у складу са процедуром
 - обезбеђује адекватна осигурања и гаранције у вези са уговором
 - испоручује добра, изводи радове или пружа услуге у складу са уговором

Кораци у процесу набавке

Дефинисање захтева и буџетирање

Планирање рокова за набавку

Избор процедуре

Припрема конкурсне документације и оглашавање

Издавање конкурсне документације

Пријем и евалуација понуда

Уговарање и објава доделе уговора

Право на жалбу током процеса

- Понуђачи могу писменим путем уложити жалбу у било којој фази процеса набавке
- У првом кораку жалба се подноси Извршиоцу Пројекта у покушају да се жалба реши без прослеђивања вишој инстанци
- Уколико у првом кораку не дође до решења, жалба се прегледа од стране МФИ које доносе одлуку о основаности жалбе
- На одлуку МФИ не постоји право жалбе

Категорије и поступци набавки

- РС/ЕИБ/СБ

- Добра, радови и неконсултантске услуге

- Међународно јавно надметање (*International Competitive Bidding – ICB*)
- Национално јавно надметање (*National Competitive Bidding – NCB*)
- Куповина (*Shopping*)
- Директно уговарање (*Direct Contracting*)
- Ограничено међународно надметање (*Limited International Bidding – LIB*) – само у оквиру Хитних радова на основу реструктурирања Пројекта

Категорије и поступци набавки

➤ Консултантске услуге

- Избор на основу комбиноване оцене квалитета и цене (*Quality and Cost Based Selection – QCBS*)
- Избор на основу квалитета (*Quality-Based Selection – QBS*)
- Избор у оквиру фиксног буџета (*Selection under a Fixed Budget – FBS*)
- Избор на основу најниже цене (*Least Cost Selection – LCS*)
- Избор на основу квалификације консултаната (*Selection Based on Consultants' Qualifications – CQS*)
- Избор из једног извора (*Single-Source Selection – SSS*)
- Избор индивидуалног консултаната (*Selection of Individual Consultant – ICS*)

● ЕБРД

➤ Добра, радови и консултантске услуге

- Јавно надметање (*Open tendering*) уз примену FIDIC стандардних услова уговора

Категорије и поступци набавки

- Прагови (*thresholds*) за дефинисање поступка набавке
 - Радови
 - ICB > 4 милиона УСД
 - NCB ≤ 4 милиона УСД
 - Добра
 - ICB > 500.000 УСД
 - NCB ≤ 500.000 УСД
 - Shopping ≤ 100.000 УСД
 - Консултантске услуге
 - CQS < 300.000 УСД
 - Само националне фирме за услуге < 250.000 УСД

Категорије и поступци набавки

- Према праговима за дефинисање процедуре, најзаступљеније процедуре су:
 - Радови
 - ICB – 25 поступака набавки; укупна процењена вредност око 259 мил. евра
 - NCB – 8 поступака набавки; укупна процењена вредност око 23 мил. евра
 - ЕБРД отворени поступак јавног надметања – 12 поступака набавки; укупна процењена вредност око 77 мил. евра
 - Консултантске услуге
 - CQS – 46 поступака набавки; укупна процењена вредност око 8 мил. евра
 - QCBS – 13 поступака набавки; укупна процењена вредност око 23 мил. евра

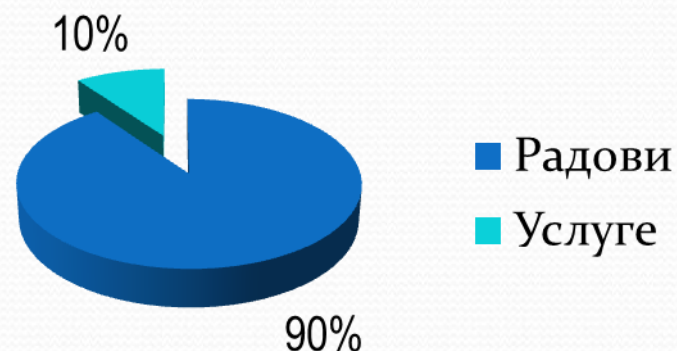
Категорије и поступци набавки

Број поступака

■ Радови ■ Услуге



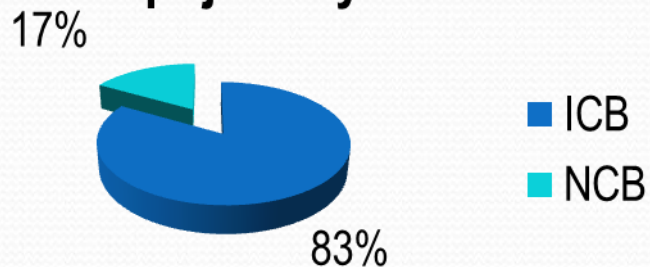
Вредност набавки



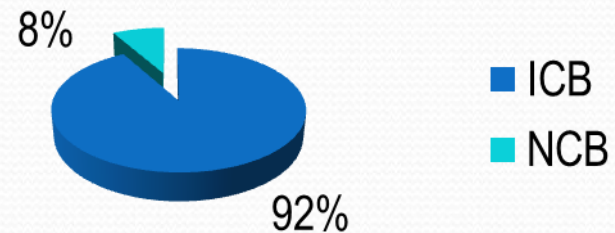
- У поређењу са радовима на Пројекту, Услуге имају:
 - Већи број уговора
 - Мали део укупних трошкова на Пројекту
 - Значајан утицај на успех Пројекта

Категорије и поступци набавки у оквиру РС/ЕИБ/СБ

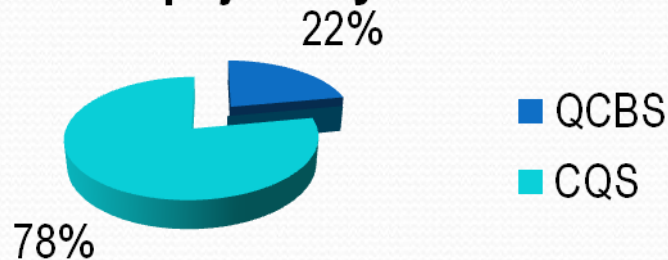
Број поступака



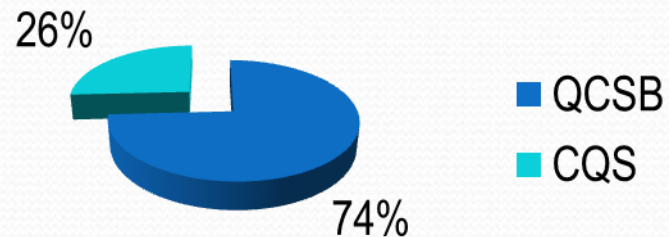
Вредност набавки



Број поступака



Вредност набавки



ICB

- Међународно јавно надметање (*ICB*), основне карактеристике:
 - За уговоре веће вредности
 - У једној или две фазе
 - Прати захтеве за оглашавање и примену стандардне конкурсне документације
 - Дефинише дуже рокове у оквиру процедуре
 - Гарантована озбиљност понуде
 - Могућност изражавања цене у више валута (евалуација понуда кроз конверзију у јединствену валуту)
 - Могућност плаћања у више валута уз прилагођавање цена за вишегодишње уговоре
 - Услови уговора који пружају избалансиран однос ризика и одговорности (гаранција за добро извршење посла, полисе осигурања, пенали због неизвршења, виша сила и решавање спорова)

LIB и NCB

- Ограничено међународно надметање (*LIB*)
 - Суштински ISB кроз директан позив без јавног оглашавања
 - Примењује се када
 - постоји ограничени број добављача
 - у изузетним околностима (постоји потреба за стандардизованом опремом и у ванредним ситуацијама)
- Национално јавно надметање (*NCB*)
 - Јавно надметање које се спроводи у земљи Зајмопримца
 - Примењује се када добра, радови и неконсултантске услуге по својој природи и обиму не привлаче стране понуђаче због
 - величине и вредности уговора
 - географске или временске дистрибуције радова
 - интезивног ангажмана радне снаге
 - због повољнијих цена на локалном у односу на међународно тржиште
 - Дозвољена примена локалног језика
 - Генерална примена локалне валуте

QCBS

- Избор на основу комбиноване оцене квалитета и цене (QCBS), основне карактеристике:
 - За комплексније консултантске уговоре веће вредности
 - Спроводи се у две фазе
 - Прати захтеве за оглашавање и применом стандардне конкурсне документације
 - Формирање скраћене листе Консултаната на основу најбоље оцењених изјава заинтересованости у складу са клаузулом 2.6 Смерница:
 - 6 фирми са широм географском дистрибуцијом
 - не више од 2 из исте земље
 - обавезно 1 фирма из земаља у развоју
 - Достава конкурсне документације (*Request for Proposals – RFP*) само консултантима са скраћене листе
 - Израда Техничке и Финансијске понуде и њихова истовремена достава
 - Евалуација понуда у две фазе – прво квалитет (Техничка понуда), онда цена (Финансијска понуда)
 - Преговори и додела уговора

CQS

- Избор на основу квалификације консултаната (CQS), основне карактеристике:
 - За једноставније консултантске уговоре мање вредности или у ванредним ситуацијама које прогласи Зајмопримац, а прихвати Банка
 - Спроводи се у две фазе
 - Пожељно, али није обавезно оглашавње
 - Консултанту са најбоље оцењеном изјавом заинтересованости доставља се захтев за доставу комбиноване Техничке и Финансијске понуде; уколико је понуда одговарајућа и прихватљива следе преговори и предлог за доделу уговора
 - И технички и финансијски аспекти су предмет преговора

Конкурсна документација

- РС/ЕИБ/СБ

- Добра, радови и неконсултантске услуге

- Стандардна конкурсна документација Светске банке: Набавка малих радова, издање април 2008, ревидовано новембар 2010. (*World Bank's Standard Bidding Documents: Procurement of Small Works, April 2008, revised November 2010*)
- Стандардна конкурсна документација Светске банке: Набавка радова, издање март 2012. (*World Bank's Standard Bidding Documents: Procurement of Works, March 2012*)

- Хитни радови

- Стандардна конкурсна документација Светске банке: Набавка малих радова, издање април 2008, ревидовано новембар 2010. модификована уз сагласност ЕИБ/СБ за „пројектуј и изгради“ врсту уговора

Конкурсна документација

- РС/ЕИБ/СБ

- Консултантске услуге

- Стандардна документација за набавку Светске банке: Стандардни позив за достављање понуда, Избор консултаната, издање октобар 2011. (*World Bank's Standard Procurement Documents: Standard Request for Proposals, Selection of Consultants, October 2011*)

- ЕБРД

- Добра, радови и консултантске услуге

- Стандардна конкурсна документација ЕБРД: Набавка радова, издање јануар 2015. (*EBRD Standard Tender Documents: Procurement of Works, January 2015*)

- Хитни радови

- Стандардна конкурсна документација ЕБРД: Набавка радова, издање јануар 2011. модификована уз сагласност ЕБРД за „пројектуј и изгради“ врсту уговора

Оглашавање набавки

- ЈППС: <http://www.putevi-srbije.rs>, под категоријом „Набавке“
- Службени гласник Републике Србије
- United Nations Development Business online: <http://www.devbusiness.com/>
- Official Journal of EU: <http://www.ojec.com/>
- EBRD: <http://www.ebrd.com>
- Tenders electronic daily: <http://ted.europa.eu>

Планиране набавке у наредном периоду

- До краја 2015. године планира се покретање
 - 9 набавки консултантских услуга за израду главних пројеката за појачано одржавање путева
 - 4 набавке уговора за радове
 - 1 набавка консултантских услуга за техничку контролу главних пројеката за појачано одржавање путева
 - 1 набавка консултантских услуга за ревизију безбедности саобраћаја у фази израде главних пројеката за појачано одржавање путева
 - 6 консултантских услуга различитог типа:
 - Провера захтева безбедности саобраћаја на путевима у експлоатацији (РСИ)
 - Обука и сертификација ревизора безбедности саобраћаја
 - Провера испуњености индикатора напретка пројекта и остварења услова за повлачење средстава зајма
 - Ревизија стандарда за пројектовање мера рехабилитације и одржавања безбедних путева
 - Утврђивање стања државне путне мреже
 - Финансијска ревизија пројекта

Хвала на пажњи

Додатне информације:

milena.vuksanovic@putevi-srbije.rs

nikola.veselinovic@putevi-srbije.rs